

Evaluación Regional de Contaminantes Climáticos de Vida Corta para América Latina y el Caribe

Como quizás sea de su conocimiento, los Contaminantes Climáticos de Vida Corta (incluidos el carbono negro, el metano, el ozono y los hidrofluorocarbonos) imponen grandes costos en términos de muertes prematuras, enfermedades, los daños al medio ambiente, amenazas a la seguridad alimentaria, y contribuyen forzamiento del cambio climático a corto plazo. Sin embargo, la información sobre sus fuentes, transferencia en la atmósfera y sus impactos es escasa, como también lo es la información disponible sobre las medidas correctivas que se pueden implementar a nivel regional.

En 2012, una Consulta Intergubernamental sobre contaminantes climáticos de vida corta en América Latina y el Caribe se celebró en Bogotá. Los 20 gobiernos participantes exhortaron a la Coalición de Clima y Aire Limpio para la Reducción de Contaminantes de Vida Corta (CCAC) para apoyar la implementación de una Evaluación Regional de ALC de temas CCVC.

En respuesta a esta solicitud, los Socios de la CCAC decidieron respaldar una evaluación integrada de toda la región en un plazo previsto de dos años. La evaluación está diseñada para ser una iniciativa autónoma, independiente y de propiedad regional. Esta evaluación será presidida por el Profesor Paulo Artaxo de la Universidad de Sao Paulo, Brasil, gestionada por México y apoyado para la divulgación y consulta por la Oficina Regional del PNUMA para América Latina y el Caribe en Panamá.

El proceso ha sido diseñado para involucrar a los científicos y expertos en diseño de políticas públicas de toda la región, complementar y vincular con la variedad de las iniciativas existentes y procesos en toda la región que se relacionan con la contaminación del aire, el cambio climático, y otros sectores pertinentes, incluido el Plan de Acción Regional sobre la Contaminación del aire.

El gobierno de México, a través del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, punto focal para la Coalición de Clima y Aire Limpio, es uno de los socios líderes de la Iniciativa para la realización de esta Evaluación Regional y participará en la coordinación de la misma a fin de lograr un avance en nuestra región en el tema de los contaminantes climáticos de vida corta que, sin menoscabo alguno de las medidas necesarias para la mitigación de las emisiones de CO₂, permitirá a nuestros países lograr una reducción de estos compuestos con grandes co-beneficios para la salud de la población.

El apoyo y la participación de todos los países de la región en este ejercicio serán fundamentales para su éxito. Teniendo esto en cuenta, les invito a nominar un experto de su país, con la experticia en el campo científico y/o de políticas públicas en los temas mencionados para ser el punto focal de su gobierno para esta evaluación regional.

Anexo a esta carta, usted encontrará un documento informativo que describe los orígenes, objetivos y el proceso que se seguirá para esta evaluación, así como las expectativas de la participación de su gobierno. Para mayor información favor de contactar al Lic. Misael Pérez (misael.perez@inecc.gob.mx).

Se prevé que los gobiernos nacionales serán consultados durante el proceso de evaluación, siendo la primera una consulta planificada para el desarrollo del “Borrador inicial” de la evaluación a finales de 2014. Así mismo, habrá posibilidades de participar en el proceso de revisión del informe, y de forma voluntaria y dependiendo de la disponibilidad de tiempo y recursos, los gobiernos podrían contribuir al desarrollo de políticas públicas y/o otras secciones del reporte.

Atentamente,
Dra. Maria Amparo Martínez Arroyo
Directora General del Instituto Nacional de Ecología
Mexico

EVALUACIÓN REGIONAL DE CONTAMINANTES CLIMÁTICOS DE VIDA CORTA (CCVC) EN AMÉRICA LATINA Y EL CARRIBE

DOCUMENTO DE INFORMACIÓN PARA GOBIERNOS NACIONALES Y TOMADORES DE DECISIONES REGIONALES

INTRODUCCIÓN

Los Contaminantes Climáticos de Vida Corta (CCVC) son sustancias con una vida relativamente corta en la atmósfera – de un par de días a un par de décadas - y tienen un efecto de calentamiento en el clima. Los principales CCVC son el carbono negro, el metano, el ozono troposférico, y algunos hidrofluorocarbonos (HFC). Con la excepción de los HFC, los CCVC son también contaminantes del aire, con varios impactos perjudiciales sobre la salud humana, la agricultura y los ecosistemas. Los CCVC son responsables de una parte importante del forzamiento climático experimentado hasta la fecha y tienen un control significativo sobre la tasa de calentamiento o en el corto plazo (las próximas décadas).

La contundente evidencia científica indica que la acción rápida y generalizada para reducir estos contaminantes, mediante la implementación de medidas identificadas enfocadas en fuentes de metano y de carbono negro, tiene el potencial de disminuir considerablemente el ritmo del calentamiento global, así como de prevenir a nivel mundial millones de muertes prematuras y millones de toneladas de pérdidas de cosechas cada año. La implementación de estas medidas de CCVC también aumenta las posibilidades de mantenerse dentro del objetivo de los 2°C, meta que depende de las ambiciosas metas globales de reducción de CO₂. Por otra parte, la introducción de alternativas a los HFC ayudará a evitar la sustancial acumulación de estas sustancias, que tienen un alto potencial de calentamiento en la atmósfera. Además de la evaluación integrada del PNUMA / OMM de carbono negro y ozono troposférico publicada en 2011, el Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2013) indica que los impactos climáticos de metano y de carbono negro son grandes, y que éstos ejercen una fuerte influencia sobre el cambio climático a corto plazo.

La acción rápida en CCVC requiere ser respaldada por evaluaciones rigurosas y actualuales de la ciencia pertinente. Al igual que en otras regiones, la falta de datos sobre el origen, impacto y medidas relevantes de mitigación de emisiones contaminantes representan un obstáculo importante para el desarrollo de políticas eficaces de la contaminación del aire, clima y de la mitigación de CCVC en América Latina y el Caribe.

En 2012, se llevó a cabo una Consulta Intergubernamental sobre CCVC en América Latina y el Caribe en la ciudad de Bogotá. Los 20 gobiernos participantes exhortaron a la Coalición de Clima y Aire Limpio para la Reducción de Contaminantes de Vida Corta (CCAC) a apoyar la realización de una evaluación regional en América Latina y el Caribe sobre los CCVC.

En respuesta a este solicitud, la CCAC decidió apoyar el desarrollo de una evaluación integrada de los CCVC en la región a realizarse en los próximos dos años para apoyar y proporcionar un marco para la acción nacional; apoyar la cooperación regional en materia de mitigación de CCVC, y proporcionar un enfoque regional para involucrar expertos en diseño de políticas públicas, científicos, técnicos expertos y otros interesados clave.

La evaluación regional de CCVC en ALC se implementará a través de un amplio y representativo equipo de científicos y de expertos en políticas públicas de toda la región y contará con el apoyo de la Oficina Regional del PNUMA para América Latina y el Caribe y otras instituciones de la región y apuntalado en la consulta y difusión dentro de la región. Esta nota describe los orígenes, objetivos, enfoque y programa de la evaluación regional de CCVC en ALC.

¿POR QUÉ SON IMPORTANTES LOS CCVC PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE?

Los "Contaminantes Climáticos de Vida Corta" son un grupo de partículas atmosféricas y gases que tienen un profundo impacto en el medio ambiente local, regional y global afectando el clima global y regional, la salud humana y a los ecosistemas. También tienen una importante característica - un tiempo relativamente corto de "tiempo de residencia" - en la atmósfera en comparación con el CO₂. Esta característica, tiene como consecuencia importante que las medidas de reducción pueden dar lugar a reducciones de la temperatura en el corto plazo, protegiendo así a las comunidades, las regiones y los ecosistemas vulnerables, tales como los Andes.

Un trabajo reciente del PNUMA ¹ indica, por ejemplo, que la plena implementación de 16 medidas identificadas dirigidas en las fuentes significativas de carbono negro y el metano, permitirían a nivel global, evitar cerca de 2,4 millones de muertes prematuras y evitar pérdidas de rendimiento de los cultivos en cerca de 50 millones de toneladas por año, y reducir a la mitad la tasa de calentamiento a lo largo de las próximas décadas, lo que resulta en 0,5°C menos calentamiento en 2050, en comparación con un escenario de referencia. Además, las medidas para prevenir el aumento del uso de los HFC y su abundancia en la atmósfera podrían reducir el calentamiento a corto plazo en 2050 en alrededor de un 0.1 °C² adicional. Si bien la mitigación de los CCVC contribuirá a aumentar las posibilidades de evitar que se sobrepase la meta de 2°C, la protección del clima a largo plazo sólo será posible si se realizan reducciones rápidas, ambiciosas y sostenidas de las emisiones de dióxido de carbono.

Los efectos de la implementación de dichas políticas de mitigación en América Latina y el Caribe (LAC) serían dramáticas. De acuerdo a la escala mundial de la Evaluación PNUMA/OMM³, esto podría resultar en:

- Cerca de 300 mil toneladas de reducción del carbono negro;
- Cerca de 14 millones de toneladas de reducción de metano;
- Cerca de 1,3 millones de toneladas de pérdidas de cultivos evitadas cada año;
- Aproximadamente 39.000 menos muertes prematuras por año

La acción rápida en CCVC, por lo tanto, tiene el potencial de lograr rápidos, y múltiples beneficios para el desarrollo y el bienestar humano a través de las tecnologías existentes y rentables.

¿POR QUÉ UNA EVALUACIÓN INTEGRADA REGIONAL?

La Evaluación Global de CCVC emprendidas por el PNUMA y la OMM en 2011 hizo posible un cambio radical en la comprensión de la naturaleza y el impacto de CCVC, pero hay que reconocer que las generalizaciones e integración a escala mundial ahora tienen que ser escaladas a nivel regional para permitir una comprensión más detallada del problema y la identificación de oportunidades y prioridades. Además de proporcionar una base más eficaz para la toma de decisiones a nivel regional y nacional, una mejor información que puede ser generada a través de la Evaluación Regional Integrada ayudará a asegurar que las circunstancias y las prioridades de la región sean consideradas eficazmente en las estrategias e iniciativas internacionales más amplias.

Del mismo modo, a medida que se desarrollan las políticas atmosféricas, la región necesitará la construcción continua de un banco de información compartida y acordada sobre la cual las políticas regionales pueden ser

¹ 2011). Near-term Climate Protection and Clean Air Benefits: Actions for Controlling Short-Lived Climate Forcers, United Nations Environment Programme (UNEP), Nairobi, Kenya. Available from: http://www.unep.org/dewa/Portals/67/pdf/Near_Term_Climate_Protection_&_Air_Benefits.pdf

UNEP. (2011). HFCs: A critical link in protecting climate and ozone layer. A UNEP Synthesis Report. United Nations Environment Programme (UNEP), Nairobi, Kenya. Available from: http://www.unep.org/dewa/portals/67/pdf/HFC_report.pdf

UNEP/WMO. (2011). Integrated Assessment of Black Carbon and Tropospheric Ozone. UNON/Publishing Services Section/Nairobi, ISO14001:2004. Available from: http://www.unep.org/dewa/Portals/67/pdf/BlackCarbon_report.pdf

² Xu Y., et al. (2013) The role of HFCs in mitigating 21st century climate change, ATMOS. CHEM. PHYS., 13:6083-6089

desarrolladas y las posiciones comunes acordadas. Más aún, basándose en las evaluaciones existentes del PNUMA, la evaluación integrada regional permitirá una discusión detallada a escala regional y subregional de las oportunidades y los obstáculos para la implementación de políticas en apoyo de la planeación y políticas exitosas.

La región de ALC, al igual que otras regiones, está sujeta a procesos meteorológicos globales pero también tiene influencias meteorológicas distintas, por lo que es importante evaluarlas y tenerlas en cuenta para garantizar una visión global más equilibrada y precisa. La evaluación de CCVC en ALC se centrará en gran medida en las políticas e implementación, y no volverá a desarrollar la ciencia atmosférica reportada en la evaluación global. Sin embargo, buscará añadir a ella y aclarar aspectos importantes que puedan proporcionar una imagen más detallada de América Latina y el Caribe y también contribuir a mejorar el entendimiento global.

La evaluación ALC responderá a la grave escasez de datos sobre las fuentes de emisión, procesos y los impactos de los CCVC como contaminantes del aire y su contribución al cambio climático. Esta falta de información es una limitación significativa en la política, tanto a escala nacional y regional, y que se hará más relevante conforme los gobiernos traten de desarrollar políticas de mitigación más efectivas en el marco de su Plan de Acción de la contaminación atmosférica y las iniciativas climáticas paralelas. La evaluación regional ALC utilizará los datos globales disponibles y desglosará, probará y refinará para reflejar las circunstancias regionales y nacionales. Esto contribuirá a generar datos e información que son necesarios a escala nacional e internacional. El desarrollo de otros enfoques como parte del proceso a largo plazo de mejora de datos, también es necesario para lograr aumentar la disponibilidad y exactitud de los datos de emisiones.

Por último, a escala nacional, una consideración clave es que si bien algunos países de la región son lo bastante grandes en términos de escala geográfica y de recursos para llevar a cabo una amplia investigación y análisis como los que se consideran en la evaluación regional, no es el caso de la mayoría de los países de la región. Para estos últimos países, la investigación a nivel nacional a gran escala puede no ser realista ni rentable, por lo que la participación en amplias iniciativas de cooperación puede ser particularmente importante.

¿PARA QUÉ LOGROS ESTÁ DISEÑADA LA EVALUACIÓN?

Con estas consideraciones, la evaluación regional de CCVC en ALC ha sido diseñada para proporcionar los siguientes resultados:

- Un medio para promover la cooperación con enfoque regional de alto nivel entre los expertos en diseño de políticas públicas, implementadores, científicos y otros grupos clave para lograr el escalamiento de la mitigación de los CCVC;
- Información regional específica y relevante, así como propuestas para hacer frente a las incertidumbres, brechas en el conocimiento y la capacidad de desarrollo, como base para una acción científicamente robusta y eficaz en CCVC en América Latina y el Caribe;
- Una evaluación científica y de políticas gerendada en la región para apoyar la acción nacional y ayudar a asegurar que las prioridades y necesidades de la región sean consideradas apropiadamente en iniciativas internacionales, y
- Un vehículo para mejorar la comprensión pública sobre el tema.

¿CÓMO SE REALIZARÁ LA EVALUACIÓN?

La evaluación ALC está diseñada como un ejercicio independiente y autónomo, propiedad de y que refleje los intereses de toda la región, con el liderazgo de científicos e instituciones de expertos representativos de toda la región. Servirá también, en su caso, para aprovechar y complementar la evaluación mundial del PNUMA / OMM para permitir la comparación y la agregación de elementos importantes de dicha evaluación.

Si bien será apropiada y dirigida regionalmente, la evaluación de ALC se basará en los mejores recursos y conocimientos internacionales disponibles. Por lo tanto, las contribuciones técnicas importantes estarán a cargo de las instituciones líderes internacionales

También se espera, en la mayor medida posible, vincular con las diversas iniciativas y procesos en curso en toda la región que se relacionan con la contaminación del aire, el cambio climático, y otros sectores pertinentes. De esta manera, por ejemplo, el concepto de evaluación ha sido desarrollado en estrecha armonía con el “Plan de Acción Regional sobre la contaminación atmosférica” del Foro Regional de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, por lo que ésta será una importante fuente de información y análisis. Organizaciones de la ONU y los socios internacionales y bilaterales que trabajan en áreas relevantes también participarán activamente en el proceso de evaluación.

El equipo de evaluación de CCVC en ALC también funcionará sobre la base de que la evaluación no debe ser un ejercicio aislado, sino que podría, en su caso, ser el inicio de un proceso continuo regional del trabajo de actualización periódico, prolongado y que la red de instituciones científicas y de políticas públicas e individuos participantes en la evaluación podría ser un elemento permanente de la ciencia y la política de la región.

Por último, se reconoce que el desarrollo de la evaluación debe ser guiada por una apreciación de la diversidad de la región. Esto significa que, si bien se trata de una evaluación regional, considera otros temas clave como:

- La distinción de sub-regiones;
- los diferentes niveles de desarrollo, políticas y mecanismos financieros;
- el papel de las mega-ciudades, conforme la región se convierte en cada vez más la parte más urbanizada del mundo; y
- los principales temas regionales, como el derretimiento de los glaciares en los Andes.

¿CUÁLES SON LOS MÉTODOS Y ENFOQUES?

Como se ha indicado anteriormente, un punto de partida en el diseño de la evaluación es la escasez de datos sobre las emisiones y el impacto en toda la región, y la necesidad de encontrar un proceso de evaluación que contraresta esta limitación. Otro punto se refiere a un mayor énfasis en la evaluación de políticas, teniendo en cuenta los aspectos científicos que se han cubierto en gran medida dentro de la Evaluación Global. La evaluación utilizará métodos y enfoques similares a los desplegados por la Evaluación Global, particular y fundamentalmente las mismas técnicas de análisis de las evaluaciones integradas.

El proyecto en su conjunto e informe, utilizará cuando sea pertinente, el formato- DPSIR (por sus siglas en inglés) por ejemplo: controladores (PIB, población) - Presión (emisiones) - Estado (concentración) - Impacto (salud, agricultura, etc) - Respuesta (política / medidas / estudios de caso), formato ampliamente utilizado por los informes Perspectivas del Medio Ambiente Mundial del PNUMA (GEO).

Siempre que sea necesario se basará en el trabajo de las principales instituciones mundiales, en particular el International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA por sus siglas en inglés) para escenarios de emisiones, el Instituto Godard para Estudios Espaciales de la Administración Nacional para Aeronáutica y el Espacio (NASA-GISS por sus siglas en inglés) y el Centro de Investigación de la Comisión Europea (JRC por sus siglas en inglés) para la modelación del clima y otros impactos.

Por último, un enfoque común en toda la evaluación será asegurar que las tecnologías y las políticas específicas consideradas sean regionalmente específicas en lugar de reflejar una visión global. Por lo tanto, tendrá como objetivo comentar ampliamente sobre las condiciones particulares de la región para lograr su éxito en ALC.

¿CÓMO OPERARÁ EL PROCESO DE LA EVALUACIÓN?

Se pretende proceso de evaluación sea amplio e inclusivo. Las contribuciones a la evaluación provendrán de una amplia gama de expertos, procedentes de la comunidad científica y la comunidad de política pública, incluyendo toda la región de América Latina y el Caribe.

Con el fin de apoyar al equipo del proyecto y colaborar en el establecimiento de la dirección del mismo, se ha formado un Comité Asesor, así como una red de instituciones líderes y de apoyo a nivel regional disponibles para consulta y apoyo, en la revisión y mejora del borrador del reporte.

La evaluación estará presidida por el Profesor Paulo Artaxo (Universidad de São Paulo, Brasil) y Graciela Raga (Universidad Nacional Autónoma de México) como Vicepresidente. Será administrado desde México a través del INECC y otras instituciones de apoyo y asistido por la Oficina Regional del PNUMA para América Latina y el Caribe en Panamá en el proceso de divulgación y consulta.

El apoyo y la participación de todos los países de la región en este ejercicio será crucial para su éxito. Se espera que todos los gobiernos de la región estén dispuestos a identificar los puntos focales nacionales con los que el equipo de evaluación pueda comunicarse y mantenerse al corriente del desarrollo de la evaluación, así como a prestar apoyo y estar disponibles para consultars durante los dos años del proyecto.

La evaluación tendrá además como objetivo, el establecer vínculos con organizaciones no gubernamentales y representantes de la sociedad civil relevantes en toda la región, así como la participación de organizaciones internacionales interesadas y otros socios enfocados al desarrollo, que trabajan en temas como la salud, el transporte, la energía limpia y el cambio climático.

¿CUÁLES SON LAS EXPECTATIVAS DEL COMPROMISO DE SU GOBIERNO?

Los gobiernos nacionales de ALC serán consultados durante el proceso de desarrollo de la evaluación, incluyendo oportunidades como el Foro Ministerial a realizarse en Los Cabos, México en Marzo 2014. Los gobiernos nacionales podrán participar en el proceso de revisión de la evaluación, una primera consulta está prevista en relación con las conclusiones preliminares del Borrador 1 a finales de 2014, así como de forma voluntaria y en función del tiempo y la disponibilidad de recursos, podrían contribuir al desarrollo de las secciones relacionadas con las políticas públicas.

¿QUÉ ES LA CCAC?

La CCAC es el primer esfuerzo global para tratar los CCVC como un desafío colectivo. La Coalición es una asociación voluntaria que reúne a más de 80 socios de los cuales 36 son países, para catalizar la acción mundial para reducir CCVC en iniciativas que protejan el medio ambiente y la salud pública, promover la seguridad alimentaria y energética, cambio climático en el corto plazo. La secretaría de la CCAC es hospedada por el PNUMA.

Más información de la CCAC puede ser encontrada en: www.unep.org/ccac

Para nominar su punto focal nacional o recibir más información por favor contacte al Lic. Misael Pérez del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (misael.perez@inecc.gob.mx).